

江苏大学文件

江大校〔2018〕210号

关于印发《〈江苏大学采购管理办法（试行）〉 补充规定》的通知

全校各单位：

《〈江苏大学采购管理办法（试行）〉补充规定》已经6月1日校长办公会议讨论通过，现印发给你们，请遵照执行。

江苏大学

2018年6月25日

《江苏大学采购管理办法（试行）》补充规定

为了进一步加强建设工程招标管理，规范工程项目发包行为，根据《必须招标的工程项目规定》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 16 号）、《江苏省国有资金投资工程建设项目招标投标管理办法》（省人民政府令第 120 号）、江苏省住房和城乡建设厅《关于改革和完善房屋建筑和市政基础设施工程招标投标制度的实施意见》（苏建规字〔2017〕1 号，以下简称“实施意见”）等规定，结合学校实际，对《江苏大学采购管理办法（试行）》（江大校〔2015〕404 号）作如下补充规定。

一、招标范围

（一）国有资金占控股或者主导地位的建设工程项目均纳入学校招标管理范围。

（二）非国有资金占控股或者主导地位的建设工程项目，由建设单位自主发包。但总投资中使用财政性资金的项目须纳入学校招标管理，由学校组织招标或由建设单位与学校共同招标，达到规定规模标准的进入地方公共资源交易中心招标。财政性资金是指纳入各级预算管理的资金和以财政性资金作为还款来源的借贷资金。

（三）使用非财政性资金建设的生产经营性项目（如企业使用经营性资金新建、改建、扩建的生产性项目），由建设单位自主发包，也可以委托学校归口管理部门按规定进行招标。

（四）本补充规定所称建设工程包括新建工程、修缮工程、改（扩）建工程、基础设施等工程项目施工、与工程相关的主要设备、材料等货物、以及勘察设计、工程监理、造价咨询、招标代理等服务。

二、招标管理

（一）本补充规定第一条范围内的建设工程项目达到下列标准之一的，必须进行招标：

1. 施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上；

2. 重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在 200 万元人民币以上；

3 勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 100 万元人民币以上。

单项合同估算价 20 万元以上但未达到上述标准的项目，按照《江苏省省级政府集中采购目录及限额标准》（苏财购〔2017〕48 号）的规定，在省级政府采购协议供应商中选择承包单位或由学校组织招标。单项合同估算价 20 万元以下的项目由归口管理部门自主发包，并报采购办备案。

（二）为了提高效率，降低成本，对必须招标标准以下的勘察设计、工程监理、造价咨询、招标代理、检测服务等工程服务项目和单项合同估算价 20 万元以下的小型、简单、通用房屋修缮等小型施工可以按时间期限实行“预选招标”，对入围企业实行动态考核，存优汰劣。小型施工的入围企业一般不少于 7 家，勘

察设计、工程监理、造价咨询、招标代理、检测服务等服务入围企业数量按各中标人年服务费累计不超过必须招标标准测算，一般不少于3家。

紧急抢修项目，经分管校领导同意后可在入围企业中选择一家进行施工，工程结算按该企业的招标入围条件计算并经审计处审计。

（三）后勤管理处（后勤服务集团）能够自行修缮的必须招标标准以下的简单、通用零星工程不得对外发包，经后勤管理处申请并报学校批准后作为学校自行修缮项目纳入学校预算管理。自行修缮项目竣工验收合格后，工程结算按照后勤集团承建学校工程项目的结算办法计算，经审计处审核后办理结算手续。工程主要材料、设备等采购按照学校采购管理办法和后勤管理处自主采购实施细则执行。

三、前期准备

（一）建设工程项目招标前，归口管理部门应取得项目的立项批文并落实资金来源。归口管理部门接受校内相关单位委托招标的建设工程项目应取得书面委托文件和资金落实证明。

（二）归口管理部门在工程建设项目首次发包前，应当提交整个项目的发包初步方案(附件一)，不得仅提交某个专业或标段的发包方案。发包初步方案提交后，在实施过程中发生变更的，归口管理部门应当作书面变更说明并经分管校领导批准。

（三）除单独立项的专业工程外，建设工程的招标项目或标

段划分以单位工程为单位，原则上实行总承包。除专业性特别强的分部工程外，不得随意将单位工程拆分发包。不具备报价条件的专业工程可以以暂估价和暂列金额形式包括在总承包范围内。暂估价和暂列金额原则上不超过总承包价的百分之二十。

1. 暂估价和暂列金额的设定应当符合市场价格水平，工程总承包项目发布招标控制价时，应将暂估价和暂列金额单独列明，同步发布，并填写《江苏大学工程总承包招标暂估价和暂列金额拟采用发包方式备案表》（附件二）报采购办备案。中标通知书上除标明中标价外，还须标明暂估价和暂列金额。

2. 以暂估价和暂列金额形式包括在总承包范围内的工程、货物和服务属于依法必须招标范围且达到规定标准的，应当依法招标。暂估价和暂列金额招标可以由我校组织，也可以由我校和总承包人共同组织。在总承包招标文件中应当明确暂估价和暂列金额招标的招标主体及双方的权利与义务。

（四）学校工程施工招标试行电子招投标。除因技术原因不能采用电子招投标以外，应当采用电子招投标。

四、招标与评标

达到规定标准的工程项目，委托招标代理机构进入地方公共资源交易中心招标，按地方建设工程招标的相关规定执行。未达到规定标准的工程项目由学校组织招标，按下列办法执行。

（一）招标信息

招标公告、评标结果公示等信息应在政府采购主管部门指定

的网站和我校校园网等媒介上公开发布。在不同媒介发布的招标信息应当保持一致。

（二）招标时限

1. 根据招标项目特点确定投标人编制投标文件的合理时间。自招标文件开始发出之日起至投标人递交投标文件截止之日止，最短不少于 20 日。招标文件中明确投标人无需编制施工组织设计等技术标评审内容的，自招标文件开始发出之日起至递交投标文件截止之日止不少于 10 日。

2. 对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改，澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，应当在投标截止时间至少 3 日前，以答疑形式告知所有已获取招标文件的潜在投标人。不足上述时限的，应当顺延投标截止时间。

3. 信息发布时间及有关招标文件（资格预审文件）的发售时间不包含连续 3 日及以上的节假日时间。开始时间应为工作日，结束时间不是工作日的，应当顺延至工作日。

4. 收到评标报告之日起 3 日内应当发布评标结果公示，公示期不得少于 3 日。因招投标当事人异议、投诉改变拟中标人的，应当重新公示拟中标人，公示期不得少于 3 日。

（三）资格审查

施工招标项目的资格条件设置和资格审查工作按照《江苏省房屋建筑和市政基础设施工程施工招标资格审查办法》（苏建招（2006）372 号）执行。

（四）评标办法

1. 学校自行组织的工程施工招标一般采用合理低价法，即按投标报价得分从高到低排序，依次确定 1-3 名中标候选人。投标报价得分的计算方法可以在《建设工程施工招标投标报价评审标准》（附件三）中选择一种，也可以在方法一至方法四中选择不小于 2 种在开标时随机抽取确定。

2. 因技术复杂需要采用综合评估法的，须由归口管理部门组织不少于 3 名专家进行论证并提交论证报告，经采购办审核，报校采购工作领导小组审批。

3. 采用合理低价法招标的施工项目，根据项目特点，需要对施工组织设计进行评审的，可以采用合格制评审。

（五）评标委员会

评标委员会按照学校采购管理办法的规定组建，应符合以下要求：

1. 施工招标需要对施工组织设计等技术标进行评分的，评标委员会成员数量为不少于 7 人的单数，其中，评审技术标的评委不少于 5 人的单数。服务、货物招标需对服务大纲或设备安装调试方案进行评审的，其评标委员会成员数量为不少于 5 人的单数。

2. 采用合理低价法评标的施工招标项目，招标文件中明确投标人无需编制施工组织设计、服务大纲或设备安装调试方案等技术标的，评标委员会成员数量为不少于 3 人的单数，其中经济

类评委不少于 2 人。要求投标人编制施工组织设计进行合格制评审的，评标委员会成员数量为不少于 5 人的单数。

3. 根据项目实际，可选派 1 名校内具备中级及以上工程类相关职称或者具有工程建设类执业资格的代表参与评标（“评定分离”项目除外）。采购办和归口管理部门经办人员不得担任评标委员会成员。

4. 评标委员会的专家原则上通过江苏省政府采购专家库随机抽取，专业性特别强的项目，可由相关部门按不低于 1:3 的比例推荐专家人选后随机抽取。来自同一单位的评标专家不得超过 1 人。

五、其他

1. 本补充规定未尽事项按《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例、《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例、《江苏省国有资金投资工程建设项目招标投标管理办法》等法律法规和《江苏大学采购管理办法（试行）》执行。学校以往发布的其他文件与本补充规定不一致的，按本补充规定执行。

2. 本补充规定由采购与招标办公室负责解释，自 2018 年 7 月 1 日起施行。

附件：1. 建设工程发包初步方案（样表）

2. 工程总承包招标暂估价和暂列金额拟采用
发包方式备案表

附件一：

建设工程发包初步方案（样表）

序号	发包内容			发包方式	估算价 (万元)	计划发包时间	备注
	项目名称	标段编号	标段名称				
1		1.1					
		1.2					
		...					
2		2.1					
		2.2					
		...					

- 说明：1. 本表格由归口管理部门填写，于工程项目首次招标前提交采购办。
2. 除单独立项的专业工程外，不得将一个单位工程的分部工程施工发包给专业承包单位。
3. 发包方式包括：委托招标、学校招标、部门自主招标等。

归口部门
年 月 日

附件二：

工程总承包招标暂估价和暂列金额拟采用发包方式备案表

根据工程招标投标有关法律法规的规定，（工程项目名称）中的暂估价拟采用发包方式情况如下：

序号	标段名称	暂估价明细	金额（万元）	发包方式	计划发包时间	备注
		暂估价名称				
		...				
		小计				
		暂估价名称				
		...				
		小计				
		合计				

其他说明：

归口部门
年 月 日

附件三：

建设工程施工招标投标报价评审标准

建设工程施工招标可以在下列四种方法中选择一种方法作为投标报价的评审标准，也可以在下列四种方法中选择两种方法并在开标时随机抽取确定一种方法作为投标报价的评审标准。评标方法或评标方法的确定办法应在招标文件中明确。

方法一：以有效投标文件的评标价算术平均值为 A （若有效投标文件 ≥ 7 家时，去掉其中的一个最高价和一个最低价后取算术平均值为 A ；若有效投标文件 ≥ 10 家时，去掉其中的二个最高价和二个最低价后取算术平均值为 A ）。

评标基准价 $= A \times K$ ， K 值在开标前由投标人推选的代表随机抽取确定， K 值的取值范围为 95%-98%。评标价等于评标基准价的得满分；偏离评标基准价的相应扣减得分。

方法二：以有效投标文件的评标价算术平均值为 A （若 $7 \leq$ 有效投标文件 ≤ 10 家时，去掉其中的一个最高价和一个最低价后取算术平均值为 A ；若有效投标文件 ≥ 10 家时，去掉其中的二个最高价和二个最低价后取算术平均值为 A ），最高投标限价为 B ，则：

$$\text{评标基准价} = A \times K1 \times Q1 + B \times K2 \times Q2$$

$Q2 = 1 - Q1$ ， $Q1$ 、 $Q2$ 取值一般均应 $\geq 30\%$ ； $K1$ 的取值范围为 95%~98%； $K2$ 的取值范围，建筑工程为 90%~100%，装饰、安装为 88%~100%，市政工程为 86%~100%，园林绿化工程为 84%~

100%，其他工程 88%~100%。Q1、K1 值在开标前由投标人推选的代表随机抽取确定。K2 由招标人在招标文件中明确。评标价等于评标基准价的得满分；偏离评标基准价的相应扣减得分。

方法三：以有效投标文件的次低评标价为评标基准价，评标价等于评标基准价的得满分；偏离评标基准价的，相应扣减得分。

方法四：以有效投标文件的最低评标价为评标基准价，评标价等于评标基准价的得满分；偏离评标基准价的，相应扣减得分。

说明：

1. 评标价指经澄清、补正和修正算术计算错误的投标报价；
2. 评标委员会在评标报告上签字后，上述方法一和方法二的评标基准价不因招投标当事人质疑、投诉、复议以及其它任何情形而改变；
3. 评标价相对评标基准价每偏离 1%，扣减一定的分值（不低于 0.3 分，正偏离和负偏离的扣分标准可以不一致），偏离不足 1%的，按照插入法计算得分；
4. 有效投标文件是指未被评标委员会判定为无效标的投标文件。